**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 70-З**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Разгонского муниципального образования «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ»**

Утверждено

распоряжением

Председателя КСП

от 27.10.2015г. № 171-р

26 октября 2015 года

**Основание для проведения мероприятия:**

Ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Решение Думы Разгонского муниципального образования от 27.12.2013 г. № 31 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; п.п. 3.9 п.3 Плана работы КСП Тайшетского района на 2-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2015г. № 95-р, распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 26.10.2015г. №170-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Разгонского муниципального образования «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ».

**Предмет мероприятия:** Проект Постановления администрации Разгонского муниципального образования «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ» (далее – проект постановления).

**Цель мероприятия**:

- проведение экспертизы проекта Постановления администрации Разгонского муниципального образования «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ»;

- выявление в Проекте Постановления **факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.**

**Объект мероприятия:** администрация Разгонского муниципального образования.

**Срок начала и окончания проведения экспертизы:** с26.10.2015г. по 27.10.2015г.

**Результаты мероприятия:**

Проектом постановления предлагается утвердить «Положение о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ».

Проект постановления администрации Разгонского муниципального образования поступил в Контрольно-счетную палату Тайшетского района для проведения экспертизы 20.10.2015г. (по электронной почте, сопроводительное письмо № 559 от 20.10.2015г.).

В отношении представленного Проекта Контрольно-счетной палатой Тайшетского района проведена экспертиза, которая связана с утверждением «Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Разгонского муниципального образования».

С проектом постановления представлены следующие документы:

- приложения к проекту постановления

Правовую основу экспертизы Проекта составляли следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 02.08.10 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»; Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 г. № 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»; Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 г. № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области»; ст.ст. 23,46 Устава Разгонского муниципального образования, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 25.12. 2014 г. № 60-р «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля № 11 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», Решение Думы Разгонского муниципального образования от 27.12.2013г. № 31 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 26.10.2015г. №170 -р.

При проведении экспертизы проекта постановления с приложением к проекту постановления установлены нарушения бюджетного и иного законодательства:

 Наименование документа в Проекте Постановления следует изложить в следующей редакции «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации **в Разгонском муниципальном образовании** и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ **в Разгонском муниципальном образовании».**

**В соответствии со ст. 179 БК РФ КСП района рекомендует Раздел 1 Общие положения дополнить:**

 «1.3.Основными этапами разработки и реализации муниципальных программ являются:

- отбор проблем для программной разработки и инициирование разработки программы в соответствующей отрасли;

- принятие администрацией Разгонского МО решения о разработке муниципальных программ;

- формирование перечня муниципальных программ Разгонского МО;
- разработка проектов муниципальных программ;

- публичное обсуждение проектов муниципальных программ;

- согласование проектов муниципальных программ;

- утверждение муниципальных программ постановлениями администрации Разгонского МО;

- реализация муниципальных программ;- мониторинг реализации муниципальных программ;
- оценка эффективности реализации муниципальных программ».

П. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ предусмотрено, что **Контрольно-счетные органы проводят экспертизы проектов правовых актов бюджетного** **законодательства** **РФ;** п.п. 7, п. 2, ст. 9 федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» предусматривает, что одним из основных полномочий контрольно-счетных органов является «финансово-экономическая **экспертиза проектов муниципальных правовых актов** (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ».

Проектом Положения не предусмотрено предоставление на экспертизу **проектов муниципальных правовых актов** при разработке, утверждении и реализации муниципальных программ в Контрольно-счетную палату**.**

**КСП района предлагает Проект положения дополнить:**

 3.10. После рассмотрения согласованного проекта муниципальной программы и (или) проекта о внесении изменений в муниципальную программу размещается ответственным исполнителем на официальном сайте администрации Разгонское МО в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее официальный сайт администрации) для публичного обсуждения.
 Срок проведения публичных обсуждений должен составлять не более 10 календарных дней.

Результаты публичных обсуждений носят рекомендательный характер и излагаются в пояснительных записках к проектам муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных программ и (или) проектам о внесении изменений в муниципальные программы.

 3.11. После завершения публичных обсуждений проектов муниципальных программ и (или) проектов о внесении изменений в муниципальные программы ответственные исполнители осуществляют подготовку проектов нормативных правовых актов администрации об утверждении муниципальных программ и (или) проектов о внесении изменений в муниципальные программы и направляют их для согласования главе Разгонского МО.

 3.12. Согласованные проекты муниципальных программ и (или) проекты о внесении изменений в муниципальные программы, ответственный исполнитель обязан представить в Контрольно-счетную палату Тайшетского района для проведения финансово-экономической экспертизы.
 Одновременно с проектами муниципальных программ и проектами о внесении изменений к муниципальным программам в Контрольно-сметную палату района представляются документы, расчеты, подтверждающие обоснование финансового обеспечения подпрограмм, и (или) основных мероприятий, и (или) мероприятий, входящих в состав муниципальных программ (изменений в программы), по каждому предусмотренному в них мероприятию;
 3.13. Проекты муниципальных программ и (или) проекты о внесении изменений в муниципальные программы, подлежат утверждению после положительных заключений Контрольно-счетной палаты района».

 Пункт 3.10 считать пунктом 3,14, соответственно далее по нумерации.

П. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ предписывает местным администрациям муниципального образования по каждой муниципальной программе ежегодно проводить оценку эффективности ее реализации. **Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.**

В соответствии п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ в Разгонском муниципальном образовании **разработан Порядок проведения оценки эффективности программы и ее критерии**.

- В соответствии со ст. 179.3. Бюджетного кодекса РФ в местном бюджете могут предусматриваться **бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в** **Порядке**, установленном местной администрацией.

В Разгонском муниципальном образовании **отсутствует НПА «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ»**.

В соответствии со ст. 179.3. Бюджетного кодекса РФ КСП района рекомендует разработать **НПА «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ»**.

Макетом программы предусмотреть титульный лист, который должен содержать:

наименование муниципальной программы;

срок реализации муниципальной программы.

### Порядок дополнить разделом 5 «Управление и контроль за реализацией муниципальных программ» следующего содержания:

 5.1. Текущее управление реализацией муниципальных программ осуществляется ответственными исполнителями.
 5.1 Текущее управление реализацией мероприятий муниципальных программ осуществляется соисполнителями и участниками.

 5.2 . Ежегодно, в срок до 01 марта ответственные исполнители программ представляют главе Разгонского МО отчеты о выполнении муниципальных программ. Отчет составляется по следующим формам.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Форма 1 |  |
|  |  |
|  |  |
| ИНФОРМАЦИЯо достижении индикаторов муниципальной программы |  |
| « |  | » |  |
| наименование программы |  |
| на «\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ года |  |
|  |  |
|  |  |
| Nп/п | Перечень индикаторов | Единица измерения | Плановое значение индикатор | Фактическое значение индикатора на отчетную дату |  |
|  |  |  | текущий год | очередной год | первый год планового периода | второй год планового периода | n-год планового периода | последний год планового периода |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Итого | х |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |
|  |  |
| Форма 2 |  |
|  |  |
|  |  |
| ИНФОРМАЦИЯоб освоении финансовых средств по муниципальной программе |  |
| « |  | » |  |
| наименование программы |  |
| на «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_ года |  |
|  |  |
|  |  |
| N п/п | Наименование подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия | Всего по программе, руб. | План (отчетный период) | Факт(отчетный период) | Непосредственные результаты |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Итого по программе |  |  |  |  |  |

Пояснительная записка к отчету о выполнении муниципальных программ включает в себя:
а) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;
б) перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки,
в) анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальных программ;
г) данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;
д) информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в муниципальные программы.

5.3. Годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ подлежит размещению на официальном сайте администрации Разгонского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 10 мая года, следующего за отчетным годом.

**Выводы:**

Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает утвердить «Положение о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Разгонского муниципального образования» с учетом устранения установленных замечаний и нарушений, представленных в настоящем заключении.

**Предложения:**

По результатам проведённой экспертизы Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает разработчикам Проекта провести доработку по следующим основаниям:

1. **Предусмотреть** в Проекте Положения о предоставлении на экспертизу **проектов муниципальных правовых актов** в Контрольно-счетную палату(в соответствии с п. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ; п.п. 7, п. 2, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ).

3. **Разработать НПА «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ».**

4. **Разработку муниципальных программ осуществлять на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.**

5. Макетом программы предусмотреть титульный лист.

 6. В пункте 4. «Реализация муниципальных программ» предусмотреть « Годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ подлежит размещению на официальном сайте администрации Разгонского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 10 мая года, следующего за отчетным годом».

Председатель контрольно-счетной

палаты Тайшетского района В.И.Чабанов

*Подготовила ведущий инспектор по*

*обеспечению деятельности в аппарате*

 *КСП Тайшетского района*

*Зайцева С.Ю..*